



Fédération  
des acteurs de  
la solidarité

GRAND-EST

Du 1er au 5  
octobre 2018

***Laboratoire de réflexion  
participative et innovante***

## **La mise en œuvre du logement d'abord à Mulhouse**

**Carré des associations  
100 avenue de Colmar, Mulhouse**

Contact: Adelheid TUFUOR  
[adelheid.tufuor@federationsolidarite.org](mailto:adelheid.tufuor@federationsolidarite.org)

06 58 50 05 79

## Contexte

Depuis plus d'un an, des acteurs associatifs Haut-Rhinois se retrouvent pour réfléchir à l'amélioration des prises en charge des personnes sans chez soi, et faciliter leur insertion dans le logement. Ces réflexions ont lieu dans un contexte de refonte des dispositifs d'hébergement, initiée en France depuis 2007, avec une priorité accordée au logement d'abord.

Pour rappel, le logement d'abord, ou housing first, est né aux Etats-Unis. En 1992, le Docteur Sam Tsemberis lance le programme Pathways to housing qui renverse la logique prédominante de l'escalier d'insertion en proposant un logement pérenne à des personnes sans domicile souffrant de troubles psychiques ou d'addictions, tout en les accompagnant. Pathways to Housing a inspiré divers projets nord-américains et européens visant à fournir un accès direct à un logement pérenne pour les personnes sans domicile.

Regroupés sous le terme « Housing First » (ou « logement d'abord »), ces projets ont trois principes communs :

- Le logement comme prérequis, avec un accès direct et inconditionnel à un logement autonome, permanent, de droit commun, juridiquement distinct du gestionnaire, en diffus et intégré dans l'environnement.
- La personne au cœur du dispositif, aussi bien au niveau du choix du logement que de l'accompagnement.
- Des services très flexibles, reposant sur une aide individualisée, dispensée à la demande, dans ou hors du domicile, de proximité, disponible 24 heures sur 24, en lien étroit avec les services de droit commun.

Le logement d'abord s'est essaimé outre atlantique suite aux résultats sans précédent permettant de fournir un logement ou un hébergement stable aux sans-abri chroniques.

Les services de logement d'abord ont été intégrés dans les stratégies de lutte contre le sans-abrisme en France, au Danemark, en Finlande, en Irlande, aux Pays-Bas et en Suède, et sont largement testés dans des programmes pilotes dans de nombreux États membres.

En juin 2011, en France, la DIHAL (délégation interministérielle à l'hébergement et accès au logement) dévoile une stratégie du logement d'abord en rappelant l'aspect subsidiaire du recours à l'hébergement et réaffirmant l'objectif d'accès à un logement autonome. Ainsi, en 2011, l'expérimentation Un chez soi d'abord est lancée. Il s'agissait d'un programme de recherche issu du modèle housing first initié dans 4 villes : Lille, Paris, Marseille et Toulouse.

Il visait à permettre à des sans-abris présentant des troubles ou des pathologies mentales sévères d'accéder à un logement et de bénéficier d'un accompagnement médical et social adapté et intensif. L'approche scientifique a permis d'opposer le parcours classique « en escalier » et le parcours du programme.

Dans la poursuite des réformes engagées depuis 2007, le gouvernement Macron a annoncé la mise en place d'un plan quinquennal pour le logement d'abord. Le 20 novembre 2017, un appel à manifestation d'intérêt (AMI) a été lancé pour identifier 15 territoires auprès desquels l'Etat s'engagera pour une mise en œuvre accélérée du plan quinquennal pour le "Logement d'abord". La Ville de Mulhouse a répondu à cet AMI et a été sélectionnée.

## Méthodologie

Pendant quatre jours, une quarantaine d'acteurs se réuniront pour échanger sur les changements de pratiques et d'organisation qu'engendre la mise en place du logement d'abord. L'objectif étant la rédaction de 20 conditions de réussite de mise en œuvre du logement d'abord à Mulhouse.

La dernière journée sera consacrée à une restitution plénière des travaux.

La semaine réunira des personnes de différents horizons: des personnes accompagnées et pairs aidants, des travailleurs sociaux, des bailleurs, des professionnels de santé, des représentants de l'Etat et des collectivités, des formateurs, la CAF, l'ADIL...

Partant de cette hétérogénéité des participants, les ateliers seront fondés sur le principe de la non-hiérarchisation des savoirs de chacun dans le développement des connaissances et des pratiques. Ce croisement des savoirs permettra également de mettre en contact des mondes qui ne se connaissent pas ou peu, avec parfois des rencontres qui ouvrent de nouveaux champs de réflexions, de débats et d'actions peu encore explorés.

La composition des ateliers fera l'objet d'une attention particulière. En effet, afin de pouvoir confronter et croiser les connaissances et les pratiques de terrain, les organisateurs veilleront à ce que les délégations en présence lors de cette semaine d'échanges soient équilibrées en termes de profil et d'expertise des intervenants.

En ce qui concerne la journée publique de clôture du vendredi, une invitation plus large sera lancée aux acteurs mulhousiens intéressés par ces questions. Un public de 250 personnes est visé.

Tout au long de la semaine, les participants échangeront en sous-groupes et en plénière. Le travail de l'atelier est collectif et intensif, avec une équipe de suivi qui prendra note des échanges et qui restituera les constats émergeant.

La journée de clôture du vendredi permettra aux groupes de présenter leurs travaux, et de les faire amender, évoluer, valider, par les participants, sous la forme d'un forum.

Les moments partagés entre les participants (repas, moments informels en début et fin de journée) occupent également une place importante dans la semaine, permettant de se rencontrer et de créer une dynamique propre au groupe.

# Déroulé de la semaine

Travaux de 9h à 17h

---

## LUNDI

Travail en groupes sur une définition commune du logement d'abord

Émergence de conditions de réussite. identification de freins et leviers.

---

## MARDI

Répartition par groupes des conditions de réussite travaillées la veille

Choix de conditions et approfondissement des freins et leviers

---

## MERCREDI

Poursuite des travaux entamés la veille

Fin des travaux à 13H

---

## JEUDI

Affichage des 20 conditions de réussite  
Constitution de binômes

Travail en binômes

---

## VENDREDI

Présentation plénière du travail des binômes

Forum pour échanger, compléter ou modifier les 20 conditions de réussite.